

# Evolución de la integración europea

## I. LA AMPLIACIÓN

A lo largo del año se ha ido desarrollando, a través de reuniones sectoriales, el diálogo estructurado sobre la preparación a la adhesión de los países de Europa Central y Oriental, que se estableció en el Consejo Europeo de Essen de 1994. Destaca la elaboración de un libro blanco para preparar la integración en el mercado interior comunitario de dichos países, así como el establecimiento de un calendario aproximado para las futuras ampliaciones. La Unión Europea (UE) ha expresado su voluntad de que la fase inicial de las negociaciones coincida con el inicio de las mismas con Chipre y Malta, seis meses después del fin de la Conferencia Intergubernamental. Si la conferencia concluye en 1997, las negociaciones podrían iniciarse en 1998. Previamente, la Comisión acordará en 1997 qué Estados están preparados para iniciar las negociaciones y cuáles no, garantizándose un trato individualizado según los méritos de cada Estado. Con ello se asegura que la selección se hará objetivamente, según la preparación económica y política, y no por intereses geoestratégicos, como había apuntado Alemania dando prioridad a sus vecinos. De todas formas, todo parece indicar que la República Checa, Hungría y Polonia serán los elegidos, por su mejor preparación.

Durante 1995 se han recibido las demandas de adhesión de la práctica totalidad de países que aspiran al ingreso, con la excepción de la República Checa, que se espera que lo haga a principios de 1996.

### CALENDARIO DE PETICIONES DE ADHESIÓN

Turquía	14 abril 1987
Chipre	4 julio 1990
Malta	16 julio 1990
Hungría	1 abril 1994
Polonia	8 abril 1994
Rumania	22 junio 1995
Eslovaquia	27 junio 1995
Letonia	27 octubre 1995
Estonia	28 noviembre 1995
Lituania	8 diciembre 1995
Bulgaria	16 diciembre 1995

Recordemos que Suiza pidió su adhesión el 20 de mayo de 1992, si bien el resultado del referendo sobre el Espacio Económico Europeo (EEE) paralizó el proceso (ver Anuario CIDOB 1994). Otro tanto sucede con Noruega, que el año pasado rechazó en referendo su adhesión a la UE, por segunda vez. Por lo que respecta a otros países europeos, Islandia no se muestra por el momento partidaria de pedir su adhesión a la UE a corto y medio plazo.

Respecto a los países de la antigua Yugoslavia, Eslovenia es el mejor situado para afrontar su adhesión a la Comunidad, estando a la espera de firmar un acuerdo de asociación con la UE, y existiendo un gran interés por parte de Alemania. El resto deberá, tras la resolución del conflicto yugoslavo y el proceso de reconstrucción subsiguiente, estrechar sus relaciones con la UE, y esperar su inclusión en el programa PHARE, como es el caso de Croacia. Albania, que tiene firmado un acuerdo de cooperación desde 1992, también deberá, en el futuro, estrechar sus relaciones con la Comunidad y profundizar en el proceso de reforma de sus estructuras políticas y económicas, al igual que otros países de la ex URSS. Con ello se prevé que, dentro de unas décadas, la UE se habrá ampliado a casi todo el continente europeo.

## II. POLÍTICA EXTERIOR

La agenda exterior de la UE se ha basado principalmente en la profundización de las relaciones con los países mediterráneos y con los países del Este, las dos regiones prioritarias en la política exterior de la Unión. Por lo que respecta al Este, el proceso de adhesión de estos países se ha visto reforzado con la entrada en vigor de los acuerdos europeos de asociación con Rumania, Bulgaria, la República Checa y Eslovaquia, y con la firma de los acuerdos europeos de asociación con Estonia, Letonia y Lituania. El acuerdo con Eslovenia está a la espera de ser firmado, a falta de que se solucione el contencioso entre Italia y Eslovenia sobre reparaciones de la Segunda Guerra Mundial. También se ha avanzado en las relaciones con los Estados independientes de la ex URSS, firmándose acuerdos de partenariado y cooperación con Kazajstán, Kirguizistán y Bielarús, y rubricándose idénticos acuerdos con Armenia, Azerbaidzhán y Georgia.

La gran cita del año ha sido la Conferencia Euromediterránea de Barcelona, que ha reunido a los 15 países de la Unión, con sus 11 socios mediterráneos. Como resultados de la Conferencia hay que destacar: la creación de un diálogo político regular y de una zona de libre comercio hacia el 2010, el establecimiento de una cooperación en el control migratorio, crimen internacional y tráfico de drogas, y la concesión de ayudas comunitarias para proyectos estructurales y de educación durante los próximos cinco años. También se establece una colaboración en los ámbitos social, cultural y humano. Por último, se crea el Comité Euromediterráneo del Proceso de Barcelona, encargado del seguimiento del partenariado euromediterráneo.

Este marco de cooperación multilateral se verá reforzado con la firma de acuerdos euromediterráneos de asociación. Durante este año se han firmado los primeros, con Túnez y con Israel, y se ha rubricado con Marruecos. También se han adoptado los nuevos protocolos financieros con Chipre y Malta, en espera de iniciar el proceso de adhesión de estos países. Por otra parte se establece una unión aduanera con Turquía, y se inician los trámites para establecer un reglamento sobre medidas financieras y técnicas para apoyar la reforma de las estructuras económicas y sociales de los países terceros mediterráneos. Este nuevo programa, denominado Ayuda Mediterránea (MEDA), pretende remplazar el sistema actual de protocolos financieros bilaterales, permitiendo tener un marco único que cubra el conjunto de actividades de cooperación de los socios mediterráneos, a semejanza de los programas Polonia y Hungría: Acción para la Recuperación Económica (PHARE) y Asistencia Técnica a la Comunidad de Estados Independientes (TACIS).

Una de las grandes decisiones de 1995 ha sido la adopción en junio, en el Consejo Europeo de Cannes, de ayuda financiera a los países de Europa Central y Oriental y a los países terceros mediterráneos, para el período 1995-1999 y de la forma que sigue:

	PECOS	Mediterráneo
1995	1.154	550
1996	1.235	900
1997	1.273	1.000
1998	1.397	1.092
1999	1.634	1.143
Total	6.693	4.685

(en millones de ecus)

Asia y América han sido otros objetivos de la UE durante 1995. Se han firmado acuerdos de cooperación con Vietnam y Nepal, un acuerdo-marco interregional con el Mercado Común del Cono Sur Americano (MERCOSUR), con la mirada puesta en la creación progresiva de una zona de libre cambio. Ha entrado en vigor un acuerdo con Brasil firmado en 1992, se ha profundizado en las relaciones con Chile y México, y se ha firmado una nueva agenda transatlántica con EEUU. Por último, hay que destacar la revisión del Convenio de Lomé IV y la aprobación de los fondos para el octavo Fondo Europeo de Desarrollo (FED), que alcanzan los 13.307 millones de ecus.

## III. UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA

La difícil situación económica de muchos países comunitarios ha puesto en cuestión las condiciones previstas en el Tratado de Maastricht para entrar en la Unión Económica y Monetaria (UEM). Se han levantado grandes dudas sobre la viabilidad del proyecto dentro de los plazos previstos, así como sobre los ajustes económicos a asumir por muchos países para entrar en los márgenes de los criterios de convergencia. Pese a todo, en el Consejo Europeo de Madrid se ha decidido seguir adelante y se han despejado dudas importantes por lo que respecta a la UEM.

En primer lugar, se acuerda el nombre de la futura moneda europea. Se llamará EURO, sustituyendo así al conocido ECU, cuyo nombre provocaba algunas reticencias por parte alemana. En segundo lugar, tras asumir la imposibilidad de pasar a la tercera fase de la UEM en 1997, se establece el calendario a seguir. A mediados de 1998, una vez analizados los criterios de convergencia de las distintas economías, se decidirán los países aptos para entrar en la UEM y se creará el Sistema Europeo de Bancos Centrales, compuesto por el Banco Central Europeo y los bancos centrales nacionales. La tercera fase se iniciará el uno de enero de 1999, con la introducción del EURO. En ese momento se fijarán las tasas invariables de conversión de las monedas y la tasa, también irrevocable, en la que el EURO reemplazará a las monedas nacionales. Del uno de enero al uno de julio del 2002 se establece un período transitorio de seis meses, al final del cual dejarán de tener validez legal las monedas nacionales. Hay que recordar que tanto Dinamarca como el Reino Unido, en sendos protocolos anexos al Tratado de Maastricht, no se han comprometido a pasar a la tercera fase de la UEM.

Por ahora, sólo Alemania y Luxemburgo cumplen con todos los criterios de Maastricht. Dinamarca y Francia cumplen todos los requisitos excepto uno. Grecia, Italia, Portugal y España, no cumplen con ninguno.



Cuadro de convergencia

	Inflación	Tipos Interés	Déficit	Deuda	Tipo Cambio
Alemania	<b>2,2</b>	<b>7,1</b>	<b>2,9</b>	<b>58,8</b>	<b>SI</b>
Austria	<b>2,5</b>	<b>7,3</b>	5,5	68,0	<b>SI</b>
Bélgica	<b>1,6</b>	<b>7,9</b>	4,5	<b>34,4</b>	<b>SI</b>
Dinamarca	<b>2,2</b>	<b>8,6</b>	<b>2,0</b>	73,6	<b>SI</b>
España	4,7	11,5	5,9	64,8	NO
Finlandia	<b>1,3</b>	9,4	5,4	63,2	NO
Francia	<b>1,7</b>	<b>7,8</b>	5,0	<b>51,5</b>	<b>SI</b>
Grecia	9,9	18,4	9,3	114,4	NO
Irlanda	<b>2,6</b>	<b>8,5</b>	<b>2,7</b>	85,9	NO
Italia	4,7	12,3	7,4	124,9	NO
Luxemburgo	<b>2,1</b>	<b>6,2</b>	<b>-0,4</b>	<b>6,4</b>	<b>SI</b>
Países Bajos	<b>2,2</b>	<b>7,2</b>	3,1	78,4	<b>SI</b>
Portugal	4,2	11,7	5,4	70,5	NO
Reino Unido	3,3	<b>8,4</b>	5,1	<b>52,5</b>	NO
Suecia	<b>2,6</b>	0,7	7,0	81,4	NO
CONVERGENCIA	3,0	8,7	3,0	60,0	SI

En negrita los indicadores que cumplen con los criterios

#### Criterios

Inflación: el IPC no debe superar en más de 1,5 puntos la media de los tres países con una inflación más baja.

Tipos de Interés: los tipos a largo plazo no pueden superar en más de dos puntos la media de los tres países con tipos más bajos.

Déficit público: no debe superar el 3% del PIB.

Deuda pública: no debe superar el 60% del PIB.

Tipo de cambio: la moneda debe estar situada dentro de la banda normal del Sistema Monetario Europeo (SME), sin haber sufrido ninguna devaluación en los últimos dos años.

## IV. INTERIOR

Durante 1995 se ha avanzado sobre todo en cuestiones de seguridad e interior. En el mes de marzo entra en vigor el espacio Schengen, por el que se eliminan los controles fronterizos entre siete países europeos: Portugal, España, Francia, Alemania, Bélgica, Luxemburgo y Países Bajos, ampliándose unos meses más tarde a Austria. También se decide la adhesión de Islandia y Noruega, pese a no ser miembros comunitarios. Grecia e Italia, firmantes también del acuerdo de Schengen, no lo han aplicado aún por cuestiones técnicas. De esta forma empieza a hacerse realidad el sueño de una Europa sin fronteras. Este proceso supone, por contra, un endurecimiento de los controles exteriores de la UE, y un mayor esfuerzo de coordinación entre las fuerzas de seguridad de los países comunitarios, en especial en intercambio de información. Prueba de ello es la firma del Convenio de la Agencia Europea de Cooperación Policial (EUROPOL), a fin de luchar mejor contra el tráfico de drogas, la inmigración ilegal, el contrabando de vehículos y el tráfico de seres humanos, y el acuerdo sobre simplificación de los procedimientos de extradición entre los países miembros. Sobre el Convenio de EUROPOL queda pendiente de solucionar, en caso de conflicto, la cuestión sobre la competencia del Tribunal de Justicia en la interpretación del Convenio.

## V. INSTITUCIONES

A principios de año, por primera vez en la historia, la nueva Comisión se somete a la investidura del Parlamento Europeo, en aplicación del Tratado de la UE. Posteriormente, el presidente de la Comisión, Jacques Santer, presenta su programa de trabajo, en el que establece las siguientes prioridades: 1) preparar la UEM, 2) promover el desarrollo de tecnología avanzada y de la sociedad de la información, 3) mejorar la competitividad industrial, 4) liberalizar el sector de la energía y 5) preparar la adhesión de los PECOS.

Otra de las novedades a nivel institucional ha sido la elección del primer *ombudsman* de la UE, cargo que ha recaído en el finlandés Jacob Magnus Söderman. El defensor del pueblo europeo se encargará de recibir las reclamaciones de los ciudadanos contra decisiones de los organismos comunitarios.

Se han celebrado elecciones al Parlamento Europeo en Suecia, para sustituir a los representantes provisionales de dicho país, elegidos por el Parlamento nacional con motivo de su adhesión. Los partidos que más se opusieron al ingreso de Suecia a la UE, los ecologistas y los ex comunistas, han sido los que han obtenido un mayor crecimiento. Austria y Finlandia celebrarán elecciones al Parlamento Europeo en octubre de 1996. Los resultados en Suecia son los siguientes:

## SUECIA

22 escaños

Participación 41,3%

	%	escaños
Partido Laborista		
Partido Socialdemócrata Sueco (SAP)	28,1%	7 (11)
Partido de la Unidad Moderada	23,1%	5 (5)
Partido Ecologista	17,2%	4 (1)
Partido de la Izquierda	12,9%	3 (1)
Partido del Centro	7,2%	2 (2)
Partido Popular	4,8%	1 (1)
Otros	6,7%	- (1)

Entre paréntesis se indican los escaños correspondientes a cada partido antes de las elecciones.

Por lo que respecta a su integración en los grupos parlamentarios del PE, los socialdemócratas engrosarán las filas del Partido de los Socialistas Europeos, los conservadores de la Unión Moderada se integrarán en el Partido Popular Europeo, los centristas y los liberales del Partido Popular en el Partido Europeo de los Liberales, Demócratas y Reformistas, los ecologistas en los Verdes en el Parlamento Europeo y los ex comunistas en la Izquierda Unitaria Europea.

## VI. CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL

Una de las mayores aportaciones de este año al proceso de integración europea ha sido la preparación de la Conferencia Intergubernamental, que revisará el Tratado de la Unión Europea y que se iniciará en Turín el 29 de marzo de 1996. Para ello, durante la segunda mitad del año se han desarrollado los trabajos de un Grupo de Reflexión, presidido por el español Carlos Westendorp, cuyos resultados se presentaron en el Consejo Europeo de Madrid, sobre la base de los cuales trabajará la Conferencia Intergubernamental.

El documento Westendorp se vertebra en tres bloques de propuestas: 1) acercar la UE a sus ciudadanos, 2) lograr un mejor funcionamiento de la UE y prepararla para futuras ampliaciones, y 3) dotar a la UE de una mayor capacidad de acción exterior. A continuación se detallan por temas las principales propuestas del Grupo de Reflexión sobre la reforma del Tratado de la Unión.

## I. El ciudadano y la Unión

a) Promover los valores europeos.

\*Adhesión de la UE al Convenio Europeo de Derechos Humanos y libertades.

\*Prever algún tipo de sanciones, o incluso la suspensión de la calidad de miembro, contra aquellos países que violen los Derechos Humanos.

\*Incluir en el Tratado la igualdad entre hombres y mujeres y la no discriminación por edad, raza, preferencia sexual, etc.

\*Crear un servicio comunitario destinado a acciones humanitarias.

\*Mejorar el acceso a los servicios públicos de interés general.

b) Libertad y seguridad interna

\*Reforzar la capacidad de la UE de proteger a sus ciudadanos contra el terrorismo, el tráfico de droga, el blanqueo de dinero, la explotación de la inmigración ilegal y otras formas de criminalidad organizada internacional, siempre que no suponga una reducción de garantías individuales.

\*Incluir en las competencias comunitarias las cuestiones sobre políticas de inmigración, asilo, visados y normas como el control de fronteras exteriores.

c) Empleo

\*Ampliar las competencias comunitarias para fijar las condiciones adecuadas que permitan la creación de empleo, respetando las competencias nacionales en política de empleo.

\*No modificar las disposiciones relativas a la moneda única.

\*Un mayor compromiso de la UE, y una mejor coordinación de las políticas económicas comunitarias, de cara a favorecer el empleo.

d) Medio Ambiente

\*Medios para mejorar la capacidad de la UE de actuar más eficazmente en cuestiones ambientales.

e) Una UE más transparente

\*Los ciudadanos tienen el derecho de estar mejor informados sobre la UE y su funcionamiento, por lo que se recomienda el reconocimiento en el Tratado de la Unión del derecho al acceso a la información, como uno de los derechos de los ciudadanos.

\*Una mayor divulgación de la legislación comunitaria, en especial a los Parlamentos nacionales.

\*Para conseguir una mayor transparencia se recomienda la simplificación del Tratado.

f) Reforzar el principio de subsidiariedad.



## II. Permitir a la Unión un mejor funcionamiento y preparar la ampliación

La UE debe preservar su capacidad de decisión tras las futuras ampliaciones. Teniendo en cuenta la diversidad de los países, ello implicará modificaciones de las estructuras y métodos de trabajo de las instituciones. Paralelamente debe profundizarse en la democracia de la UE y sus instituciones, asegurando una representación equitativa en el seno de cada institución.

### a) Consejo Europeo

\*Aumentar la importancia del Consejo Europeo, como expresión suprema de la voluntad política de la UE, definidora de sus orientaciones políticas.

### b) Parlamento Europeo

\*Reforzar el Parlamento Europeo en el marco del equilibrio institucional existente.

\*Reforzar el papel de los Parlamentos nacionales.

\*Establecer un procedimiento electoral uniforme para las elecciones al Parlamento Europeo.

\*Los procedimientos del Parlamento Europeo son demasiado numerosos y demasiado complejos, y deberían reducirse a tres: consulta, opinión conforme y codecisión.

\*El procedimiento actual de codecisión es demasiado complicado. Se propone simplificarlo, sin modificar el equilibrio entre el Consejo de Ministros y el Parlamento Europeo. También se propone extender el campo de aplicación del procedimiento de codecisión.

\*Los Parlamentos nacionales deberían participar en la UE, a fin de permitirles controlar e influir en las posiciones de sus Gobiernos en el proceso de toma de decisión de la UE. Mayor cooperación entre el Parlamento Europeo (PE) y los Parlamentos nacionales.

### c) Consejo de Ministros

\*Reexaminar el proceso decisonal y los métodos de trabajo del Consejo de Ministros.

\*Extender el voto por mayoría cualificada en el Consejo, que para muchos debería ser el procedimiento general en la UE ampliada. Ello no debería admitirse si la legitimidad democrática no es reforzada por una nueva ponderación de los votos, teniendo debidamente en cuenta la población de los miembros.

\*El papel de la presidencia del Consejo es fundamental, y se apoya el actual principio de rotación, pero en una UE ampliada podría resultar incoherente, por lo que conviene profundizar en el análisis de otras soluciones que combinen permanencia y rotación.

### d) Comisión

\*La Comisión debería preservar sus funciones fundamentales, pero está concebida para una UE de seis miembros.

\*Mantener el sistema actual, reforzando su colegialidad y su coherencia.

\*Asegurar una mayor colegialidad reduciendo el número de comisarios a un número inferior al de miembros, reforzando su independencia.

\*Establecer procedimientos para elegir sus miembros sobre la base de su cualificación y compromiso.

\*Posibilidad de crear puestos de comisarios y comisarios adjuntos.

### e) Otras instituciones

\*Usar mejor el papel consultivo del Comité de Regiones.

\*Reforzar el papel del Tribunal de Justicia.

## III. Dotar a la UE de una mejor capacidad de acción exterior

La UE debe disponer de medios necesarios para cumplir su papel en la escena política, como factor de paz y estabilidad.

### a) Política Exterior Común

La UE debe disponer de la capacidad de determinar sus intereses y de decidir su acción. La ampliación lo hará más difícil y a la vez más necesario. Para ello se propone:

\* Crear una unidad de análisis y planificación de la Política Exterior Común, que dependa del Consejo. Debe estar formada por personas reclutadas en los Estados miembros, en el Secretariado General del Consejo y en la Comisión. El jefe de esta unidad, cuyas funciones podrían fusionarse eventualmente con las del secretario general de la Unión Europea Occidental (UEO), debería ser el secretario general del Consejo.

\*Revisar los procedimientos de toma de decisión y de financiación para adaptarlos a la naturaleza de la PEC, que debe conciliar la soberanía estatal y la solidaridad diplomática y financiera.

\*Estudiar la posibilidad de extender a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) el voto por mayoría cualificada, y de reforzar el papel consultivo del Parlamento Europeo.

\*Crear un alto representante para la PESC, a fin de crear una sola voz. Debería ser nombrado por el Consejo Europeo y actuar según un mandato preciso del Consejo.

\*Cooperación estructurada entre la presidencia del Consejo y la presidencia de la Comisión.

b) Seguridad Europea y Política de Defensa

\*Reforzar la identidad europea en materia de seguridad y política de defensa.

\*Reforzar el pilar europeo de la OTAN, respetándose el derecho de los Estados no miembros de la OTAN de tomar sus propias decisiones.

\*Desarrollar capacidades operacionales de Europa, promover una cooperación europea más estrecha en armamento, y asegurar más coherencia entre la acción militar y los aspectos políticos, económicos, o humanitarios de la gestión de crisis, a nivel europeo.

\*Reforzar las relaciones entre la UE y la UEO. Para ello se explicitan diferentes opciones:

-Reforzar el partenariado UE-UEO, manteniendo la autonomía integral de la UEO.

-Establecer vínculos más estrechos que permitan a la UE asumir un papel director sobre la UEO, para las operaciones humanitarias, de mantenimiento de la paz y gestión de crisis.

-Integrar estas misiones en el Tratado.

-Integración progresiva de la UEO en la UE, bien favoreciendo una convergencia, gracias a un compromiso de la UEO de actuar como órgano de implementación de la UE para cuestiones militares y operacionales, o bien, realizar por etapas una fusión total. Esta última opción debería incluir un compromiso colectivo en materia de defensa, ya sea en el cuerpo legal del Tratado o en un protocolo anexo.

\* Examinar la posibilidad de incluir en el Tratado de la Unión Europea (TUE) una disposición relativa a la asistencia mutua para la defensa de las fronteras exteriores de la UE.